

## TÉRMINOS DE REFERENCIA CONSULTORIA SOBRE GUATEMALA (TDR)

### **Introducción:**

El presente documento establece los términos de referencia para una consultoría solicitada por CAF - Banco de Desarrollo de América Latina, enfocada en tres áreas fundamentales para comprender la situación actual de Guatemala. La consultoría busca generar información estratégica que permita al Banco de Desarrollo fortalecer su presencia y operaciones en Guatemala, considerando que recientemente el país ha iniciado su proceso formal de incorporación como miembro accionista de CAF. Los tres componentes principales de esta consultoría son: un diagnóstico de la situación política actual, un análisis de las políticas públicas dirigidas a pueblos originarios, y un estudio sobre el funcionamiento técnico de la Presidencia de la República.

### **Componente 1: Diagnóstico de la Situación Política de Guatemala**

#### **Objetivo**

Realizar un análisis exhaustivo de la coyuntura política guatemalteca, identificando las principales dinámicas de poder, desafíos gubernamentales, composición y funcionamiento del Congreso, así como la popularidad presidencial y otros factores relevantes para comprender el panorama político actual.

#### **Alcance**

El diagnóstico deberá abordar, como mínimo, los siguientes aspectos:

##### *1.1 Contexto político general*

- Análisis del gobierno actual de Bernardo Arévalo, quien asumió la presidencia en enero de 2024 tras superar numerosos intentos dirigidos por la fiscal general Consuelo Porras para revertir ilegalmente el resultado de las elecciones.
- Evaluación de la implementación de la Política General de Gobierno 2024-2028, que busca avanzar hacia una sociedad más digna, equitativa y democrática.
- Identificación de los principales actores políticos y su influencia en la toma de decisiones a nivel nacional.

##### *1.2 Dificultades y desafíos del gobierno*

- Análisis de la relación entre el Ejecutivo y el Ministerio Público, considerando el conflicto persistente que ha definido gran parte de la dinámica política de 2024.
- Evaluación de los desafíos en materia de independencia judicial y lucha contra la corrupción.
- Identificación de los obstáculos para la implementación de reformas estructurales y políticas públicas prioritarias.

- Análisis de la capacidad del gobierno para ejecutar el presupuesto y los proyectos de infraestructura anunciados.

### *1.3 Situación en el Congreso*

- Análisis de la composición actual del Congreso (X Legislatura), incluyendo la distribución de fuerzas políticas y bloques legislativos.
- Evaluación de la relación entre el Ejecutivo y el Legislativo, considerando la polarización existente y los mecanismos de negociación empleados.
- Identificación de las principales iniciativas legislativas en curso y su viabilidad política.

### *1.4 Popularidad presidencial*

- Análisis de la evolución de la aprobación del presidente Bernardo Arévalo, que según encuestas recientes ha caído hasta un 39% desde el 78% inicial registrado al asumir el cargo.
- Evaluación de los factores que han influido en la percepción ciudadana sobre la gestión presidencial.
- Comparación con otros mandatarios de la región latinoamericana en términos de aprobación.

### *1.5 Otros tópicos relevantes*

- Análisis de la situación económica y su impacto en la gobernabilidad, considerando que se espera un crecimiento del 4% para el presente año.
- Evaluación de la política exterior y las relaciones internacionales del gobierno actual.
- Identificación de los principales conflictos sociales y su manejo por parte del gobierno.

## **Componente 2: Políticas Públicas para Pueblos Originarios**

### **Objetivo**

Realizar un diagnóstico histórico y actual de las políticas públicas dirigidas a los pueblos originarios en Guatemala, identificando su evolución, impacto y las experiencias más exitosas, con el fin de proporcionar una visión integral sobre este ámbito fundamental para el desarrollo inclusivo del país.

### **Alcance**

El diagnóstico deberá abordar, como mínimo, los siguientes aspectos:

#### **2.1 Contexto histórico y evolución**

- Análisis de la situación histórica de los pueblos indígenas en Guatemala (mayas, xincas y garífunas), caracterizada por la marginación, discriminación y exclusión estructural.

- Evaluación de los primeros esfuerzos del Estado guatemalteco para abordar la situación de los pueblos originarios, incluyendo el contexto previo a los Acuerdos de Paz.

- Análisis de la organización política tradicional de los pueblos mayas y su relación con el Estado guatemalteco a lo largo de la historia.

## 2.2 Marco normativo e institucional

- Análisis del Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas (AIDPI) firmado en 1995 como parte de los Acuerdos de Paz, y su implementación hasta la actualidad.

- Evaluación del marco jurídico nacional e internacional relevante, incluyendo el Convenio 169 de la OIT y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

- Identificación de las instituciones estatales responsables de las políticas dirigidas a pueblos originarios y análisis de su efectividad.

## 2.3 Políticas públicas implementadas

- Análisis de la propuesta de Política Nacional de Pueblos Indígenas e Interculturalidad y su proceso de formulación.

- Evaluación de las políticas sectoriales (educación, salud, justicia, desarrollo económico, etc.) dirigidas a pueblos originarios.

- Identificación de los avances y desafíos en la implementación de políticas de reconocimiento de derechos colectivos, incluyendo derechos territoriales, culturales y de participación política.

## 2.4 Experiencias exitosas

- Identificación y análisis de las políticas públicas que han tenido mayor impacto positivo en la situación de los pueblos originarios.

- Evaluación de experiencias innovadoras en materia de educación bilingüe intercultural, salud intercultural, justicia indígena y desarrollo económico con pertinencia cultural.

- Análisis de buenas prácticas en la participación de los pueblos originarios en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas.

## 2.5 Desafíos actuales y perspectivas futuras

- Identificación de los principales obstáculos para la plena implementación de políticas efectivas para pueblos originarios.

- Análisis del nivel de cumplimiento de los compromisos asumidos en el AIDPI, considerando que según algunos estudios solo se ha cumplido aproximadamente un 34.73% de los compromisos contraídos.

- Evaluación de las oportunidades y desafíos en el contexto político actual para avanzar en políticas más inclusivas y efectivas.

## **Componente 3: Funcionamiento Técnico de la Presidencia de Guatemala**

### **Objetivo**

Realizar un análisis detallado sobre la estructura organizativa, los procesos de toma de decisiones, los equipos de asesores técnicos y la distribución de funciones dentro de la Presidencia de la República de Guatemala, con el fin de comprender su funcionamiento interno y los mecanismos de gestión gubernamental.

### **Alcance**

El análisis deberá abordar, como mínimo, los siguientes aspectos:

#### *3.1 Estructura organizativa de la Presidencia*

- Análisis del organigrama oficial de la Presidencia de la República, incluyendo el Despacho Superior, las Secretarías adscritas y otras dependencias relevantes.
- Identificación de las funciones sustantivas, administrativas, de apoyo técnico y de control interno dentro de la estructura presidencial.
- Evaluación de la relación entre la Presidencia y la Vicepresidencia en términos organizativos y funcionales.

#### *3.2 Proceso de toma de decisiones*

- Análisis de los mecanismos formales e informales para la toma de decisiones presidenciales, considerando el marco constitucional y legal.
- Evaluación del funcionamiento del Consejo de Ministros como órgano colegiado para la toma de decisiones estratégicas.
- Identificación de los flujos de información y los procesos de consulta previos a las decisiones presidenciales.

#### *3.3 Equipos de asesores técnicos*

- Análisis de la composición, perfil y funciones de los equipos de asesores técnicos y profesionales que apoyan la gestión presidencial[30][26].
- Evaluación del papel de las unidades de asesoría específica, planificación y otras instancias de apoyo técnico.
- Identificación de los mecanismos de coordinación entre los asesores técnicos y las instancias ejecutivas.

#### *3.4 Distribución de funciones y coordinación interinstitucional*

- Análisis de la distribución de competencias entre las distintas secretarías y dependencias de la Presidencia.
- Evaluación de los mecanismos de coordinación entre la Presidencia y los Ministerios de Estado.

- Identificación de las instancias de articulación con otros poderes del Estado y niveles de gobierno.

### *3.5 Gabinete ministerial y su relación con la Presidencia*

- Análisis de la composición actual del gabinete ministerial y su relación funcional con la Presidencia.

- Evaluación de los mecanismos de coordinación interministerial y el papel de la Presidencia en este ámbito.

- Identificación de las dinámicas de trabajo entre el Presidente y sus ministros, tanto en el marco del Consejo de Ministros como en relaciones bilaterales.

### **Productos Esperados**

1. Plan de trabajo detallado con cronograma de actividades, metodología y fuentes de información a utilizar.

2. Informe de diagnóstico sobre la situación política de Guatemala, incluyendo análisis de coyuntura, desafíos gubernamentales, situación en el Congreso y popularidad presidencial.

3. Informe sobre políticas públicas para pueblos originarios, incluyendo evolución histórica, marco normativo, políticas implementadas y experiencias exitosas.

4. Informe sobre el funcionamiento técnico de la Presidencia de Guatemala, incluyendo estructura organizativa, procesos de toma de decisiones y equipos de asesores.

5. Informe final integrado con conclusiones y recomendaciones estratégicas para CAF.

### **Perfil del Consultor/a o Equipo Consultor**

- Formación académica avanzada en ciencias políticas, administración pública, derecho, antropología o disciplinas afines.
- Experiencia comprobada en análisis político, políticas públicas y/o estudios sobre pueblos originarios en Guatemala.
- Conocimiento del funcionamiento del Estado guatemalteco y sus instituciones.
- Capacidad para acceder a fuentes de información relevantes y actores clave del sistema político guatemalteco.
- Experiencia previa en consultorías para organismos internacionales, preferentemente en el ámbito del desarrollo.

### **Duración de la Consultoría**

La consultoría tendrá una duración de 4 meses a partir de la firma del contrato, con el siguiente cronograma tentativo:

Mes 1: Elaboración del plan de trabajo, revisión documental inicial y diseño metodológico a satisfacción de VOCES y CAF.

Mes 2: Trabajo de campo, entrevistas y recolección de información para los tres componentes a satisfacción de VOCES y CAF.

Mes 3: Análisis de la información, elaboración de informes preliminares y validación con VOCES y con CAF.

Mes 4: Elaboración de informes finales, presentación de resultados y recomendaciones a satisfacción de VOCES y CAF.

## **Consideraciones Finales**

Esta consultoría se enmarca en el proceso de incorporación de Guatemala como miembro accionista de CAF - Banco de Desarrollo de América Latina, lo que permitirá al país acceder a diversos productos y servicios financieros que la institución ofrece tanto al sector público como al privado[3][4]. Los resultados de este estudio serán fundamentales para orientar las estrategias de CAF en Guatemala, contribuyendo al desarrollo sostenible e inclusivo.

## **Supervisión y Coordinación**

La persona a cargo de la Supervisión y Coordinación es Juan José Merín Reig, director de la Fundación Voces para la Conciencia y el Desarrollo (VOCES).

## **Criterios de Evaluación**

Criterios de evaluación de las Propuestas

- Oferta técnica al 50%.
  - Metodología (30%)
  - Cronograma (20%)
- Oferta financiera: 30%.
- Pertinencia de la experiencia profesional de los expertos: 20%

### **11. Duración del Contrato**

Tiempo estimado de 4 meses desde la firma del contrato.

### **12. Presupuesto y forma de pago:**

El presupuesto presentado en la propuesta de consultoría debe incluir todos los costes de la misma (impuestos incluidos), y se pagará de acuerdo a la presentación de productos y aprobación de los mismos por parte de VOCES y la CAF.

### **13. Presentación de las propuestas:**

Las propuestas deberán incluir:

- Breve presentación del consultor/a en la que se muestre la experiencia según se describe en estos TdR, junto con el C.V.
- Propuesta técnica: propuesta metodológica, productos a entregar y calendario detallado de trabajo, en el que se incluirán plazos para la aprobación de los productos intermedios.
- Propuesta Económica: Presupuesto detallado. Se valorará positivamente: su claridad, su ajuste al presupuesto disponible y su coherencia con el plan de trabajo propuesto.

Las propuestas deberán ser enviadas a la siguiente dirección: [voces@voces.org.es](mailto:voces@voces.org.es)

Asunto: Consultoría Situación Actual Guatemala

Participación. Último día para enviar: 9 de septiembre de 2025